**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ГУКОВО-ГНИЛУШЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГУКОВО-ГНИЛУШЕВСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10.11.2019 № 85 х. Гуково

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гуково-Гнилушевского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 06.08.2007 № 13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гуково-Гнилушевское сельское поселение», а также постановлением Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 14.07.2019 № 53 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», на основании ст. 33 Устава муниципального образования «Гуково-Гнилушевское сельское поселение», Администрация Гуково-Гнилушевского сельского поселения, -

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Гуково-Гнилушевского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Гуково-Гнилушевского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Гуково-Гнилушевского

сельского поселения М.В. Масевич

Приложение

к постановлению

Администрации

Гуково-Гнилушевского

сельского поселения

от 10.11.2019 № 85

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Гуково-Гнилушевского

сельского поселения на 2020 – 2022годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 – 2021 годы, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 657.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2018 году и в I полугодии 2019 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Гуково-Гнилушевского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Гуково-Гнилушевского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2018 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района (далее – бюджет поселения). Объем доходов составил 9 467,4 тыс. рублей. Расходы составили 9 461,6 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 5,8 тыс. рублей.

В Гуково-Гнилушевском сельском поселении создаются благоприятные условия для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета поселения собственными доходами.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 года.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2018 – 2020 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселения.

Несмотря на наращивание собственной доходной базы на протяжении ряда лет Гуково-Гнилушевское сельское поселение входит в число дотационных. Объем безвозмездных поступлений бюджета поселения в 2018 году составил 6 413,5 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику и культуру в 2018 году составили 2 572,0 тыс. рублей, или 27,2 процента всех расходов бюджета поселения.

За период I полугодия 2019 года исполнение бюджета поселения составило: по доходам – 4 158,4 тыс. рублей, или 43,2 процента к годовому плану, по расходам – 3 975,6 тыс. рублей, или 41,3 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

Собственные доходы бюджета поселения по итогам I полугодия 2019 года получены в объеме 3 560,6 тыс. рублей.

Продолжено выполнение постановления Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 27.11.2013 № 163 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга в Гуково-Гнилушевском сельском поселении до 2022 года».

В рамках реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов, обеспечено выполнение условий соглашения, подписанного Администрацией поселения с министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этих целях постановлением Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 27.04.2017 № 92 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения до – 2024 года (далее − Программа оптимизации), постановлением Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 29.06.2017 № 115 утвержден План мероприятий по отмене с 1 января очередного финансового года установленных муниципальным образованием «Гуково-Гнилушевское сельское поселение» расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета поселения и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Гуково-Гнилушевского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Гуково-Гнилушевского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Долговая политика будет направлена на обеспечение потребностей Гуково-Гнилушевского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Гуково-Гнилушевского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативно-правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета поселения на 2020 – 2022 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений областного бюджета с местными бюджетами.

В целях повышения уровня самообеспеченности Гуково-Гнилушевского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет усовершенствован действующий в Гуково-Гнилушевском сельском поселении порядок их оценки.

В целях выполнения соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Администрацией Гуково-Гнилушевского сельского поселения приняты постановления от 05.06.2019 № 41 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Гуково-Гнилушевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения и совершенствованию долговой политике Гуково-Гнилушевского сельского поселения до 2024 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Гуково-Гнилушевского сельского поселения на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации с 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципального учреждения Гуково-Гнилушевского сельского поселения, технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Гуково-Гнилушевского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов  
в 2020 – 2022 годах будет финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Гуково-Гнилушевского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальному бюджетному учреждению Гуково-Гнилушевского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции муниципальных информационных систем с федеральными и региональными.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Продолжится ведение рубрики «Бюджет для граждан» на официальном сайте Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Гуково-Гнилушевском сельском поселении.

2.4. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.