**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУКОВО-ГНИЛУШЕВСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21.02.2019г. №17 х. Гуково

О внесении изменений

в Постановление Администрации

Гуково-Гнилушевского

сельского поселения

от 28.02.2017 № 40

В соответствии с постановлением Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 29.01.2016 № 13 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Гуково-Гнилушевского сельского поселения на долгосрочный период», руководствуясь ст. 33 Устава муниципального образования Гуково-Гнилушевское сельское поселение

 ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в приложение к постановлению Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 28.02.2017 № 40 «Об утверждении бюджетного прогноза Гуково-Гнилушевского сельского поселения на период 2017-2022 гг.», изложив его в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Гуково-Гнилушевского

сельского поселения М.В. Масевич

Приложение

постановления

Администрации

Гуково-Гнилушевского

сельского поселения

от 21.02.2019 № 17

**БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ**

**Гуково-Гнилушевского сельского поселения на период 2017-2022 годов**

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701 «Долгосрочное бюджетное планирование».

На региональном уровне принят Областной закон от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». Областной закон от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дополнен статьей 191 «Долгосрочное бюджетное планирование».

На муниципальном уровне решение Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 06.08.2007 № 13 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гуково-Гнилушевское сельское поселение» **дополнено статьей 15 «Долгосрочное бюджетное планирование»**

Постановлением Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 29.01.2016 № 13 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Гуково-Гнилушевского сельского поселения на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Гуково-Гнилушевского сельского поселения на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

Бюджетный прогноз Гуково-Гнилушевского сельского поселения на период 2017-2022 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Гуково-Гнилушевского сельского поселения, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения, показатели финансового обеспечения муниципальных программ Гуково-Гнилушевского сельского поселения, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017 год параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 27.12.2016 №27 «О бюджете Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

На период 2018-2020 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 26.12.2017 № 76 «О бюджете Красносулинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

С 2020 года главной идеологией проекта бюджетного прогноза Гуково-Гнилушевского сельского поселения на долгосрочный период предусмотрено отсутствие муниципального долга Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

На долгосрочную перспективу предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников.

Кроме того, предусматриваются параметры бездефицитного бюджета, с учетом формирования расходов под уровень доходных источников с запланированным ростом доходов и расходов в среднем на 102,1% ежегодно. В реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) параметры по доходам и расходам вырастут к 2022 году на 2,0 процента.

Бюджетный прогноз Гуково-Гнилушевского сельского поселения на период 2017-2022 годов может быть изменен с учетом принятия документов стратегического планирования на федеральном, областном и районном уровнях, а также уточнения показателей прогноза социально-экономического развития Гуково-Гнилушевского сельского поселения на долгосрочный период в соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1. Прогноз основных характеристик бюджета**

**Гуково-Гнилушевского сельского поселения**

(тыс. рублей)

| **Наименование показателя** | **Год периода прогнозирования** |
| --- | --- |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Показатели бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения** |
| Доходы, в том числе: | 12749,8 | 9537.3 | 8943.4 | 4880.4 | 4802.1 | 4931.9 |
| налоговые и неналоговые доходы | 4336,0 | 3826,0 | 3639.8 | 3181.0 | 3245.3 | 3375.1 |
| безвозмездные поступления | 8413,8 | 5711,3 | 5303.6 | 1699.4 | 1556.8 | 1556.8 |
| Расходы | 8798.0 | 9038.3 | 8943.4 | 4557.8 | 4802.1 | 4931.9 |
| Дефицит/профицит | 3951.8 | 499,0 | 0.0 | 322.6 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | -3951.8 | -499,0 | 0.0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам, % |  11,5 |  13,0 | 27,4 | 31,4 | 0,0 | 0,0 |

**1. 1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Гуково-Гнилушевского сельского поселения**

(тыс. рублей)

| Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Гуково-Гнилушевского сельского поселения\* |
| --- |
| Наименование муниципальной программы Гуково-Гнилушевского сельского поселения | Год периода прогнозирования |
| 2017\*\* | 2018\*\*\* | 2019\*\*\* | 2020\*\*\* | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Управление муниципальными финансами | 3 869,6 | 4062,5 | 4516,8 | 2927,1 | 3183,1 | - |
| Муниципальная политика | 528.5 | 344,2 | 386,5 | 126,0 | 127,0 | - |
| Обеспечение пожарной безопасности | 10,0 | 10,0 | 111,1 | 6,5 | 16,5 | - |
| Развитие транспортной системы | 1 220,5 | 986,3 | 458,4 | 0,0 | 0,0 | - |
| Благоустройство территории и жилищно-коммунальное хозяйство | 728,0 | 1160,6 | 838,4 | 288,6 | 183,7 | - |
| Развитие культуры | 2 185,4 | 2269,0 | 2365,8 | 888,9 | 567,5 | - |
| Развитие физической культуры и спорта | 2,0 | 2,0 | 1,0 | 0,0 | 1,0 | - |
| **Итого** | **8544,0** | **8834,6** | **8678,8** | **4237,1** | **4078,8** | **-** |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета поселения и безвозмездных поступлений в бюджет поселения.

\*\* Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 27.12.2016 № 27 «О бюджете Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

\*\*\* Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 26.12.2017 № 76 «О бюджете Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

***2.2 Основные подходы к формированию бюджетной политики***

***Гуково-Гнилушевского сельского поселения на период 2017-2022 годов***

Бюджетный прогноз Гуково-Гнилушевского сельского поселения на период 2017-2022 годов разработан на основе прогноза социально-экономического развития Гуково-Гнилушевского сельского поселения на 2018-2020 годы.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Гуково-Гнилушевского сельского поселения осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Гуково-Гнилушевского сельского поселения на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Гуково-Гнилушевского сельского поселения при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных

(налоговых и неналоговых) доходов

Основной целью бюджетной политики Гуково-Гнилушевского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

При формировании бюджетного прогноза налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с применением показателей первого варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года и на основе прогноза социально-экономического развития Гуково-Гнилушевского сельского поселения на 2018-2020 годы.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса промышленного производства, прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

Налоговые и неналоговые доходы на 2018-2020 годы предусмотрены в соответствии с утвержденным решением Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 26.12.2017 № 76 «О бюджете Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В прогнозируемом периоде по прогнозу социально-экономического развития Гуково-Гнилушевского сельского поселения на 2018-2020 годы с учетом перспектив развития ожидается рост сельскохозяйственного производства, инвестиций, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

***Основные подходы в части областной финансовой помощи***

В прогнозе предусмотрена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности начиная с 2018 по 2020 годы. Субвенции из областного бюджета начиная с 2021 года в прогнозе предусмотрены на уровне 2020 года.

***Основные подходы в части расходов***

Эффективная бюджетная политика является непременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Гуково-Гнилушевского сельского поселения. К таковым, в первую очередь, относятся инвестиции в человеческий капитал.

В соответствии с федеральными и областными подходами определены основные стратегические направления на долгосрочную перспективу.

При формировании бюджетного прогноза на долгосрочный период необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения. Необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств и сокращать неэффективные бюджетные расходы.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Также необходимо начиная с 2019 года поддерживать уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента России, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области. Таким образом, при её повышении будет продолжать расти зарплата работников учреждений культуры.

Основная задача, которая стоит перед социальной политикой – оказать помощь тем, кто в ней нуждается.

Необходимо обеспечить надежное финансовое обеспечение мероприятий социально-экономической политики, реализуемых в рамках муниципальных программ Гуково-Гнилушевского сельского поселения для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям бюджета поселения с учетом финансового положения бюджета в целом.

***Основные подходы к долговой политике***

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего исполнять расходные обязательства.

В 2017 году образовался муниципальный долг Гуково-Гнилушевского сельского поселения в сумме 998,0 тыс. рублей при получении в Администрации Красносулинского района бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва, образовавшегося при исполнении бюджета поселения. Предельный объем муниципального долга Гуково-Гнилушевского сельского поселения соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Основной целью долговой политики Гуково-Гнилушевского сельского поселения на период до 2022 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета поселения, в 2018-2022 годах кредитные ресурсы будут привлекаться только для обеспечения исполнения долговых обязательств.

В результате муниципальный долг Гуково-Гнилушевского сельского поселения должен стабилизироваться, к 2020 году предусмотрено отсутствие муниципального долга Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Гуково-Гнилушевского сельского поселения, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для поселения условиях.